

Ontwerpbesluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 07703705
Documentnummer : 077022159
Datum aanvraag : 24 oktober 2023, aangepast 25 oktober 2023
Datum ontwerpbesluit : 6 december 2023

Burgemeester en wethouders van Eersel,

gezien de aanvraag om : ontheffing hogere grenswaarde Wet geluidhinder verkeerslawaa
aan het adres : Koppelen 18 in Steensel
op het kadastraal perceel : gemeente Eersel
sectie/nummer(s) : gedeelten van K271 en K272

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, herziening Koppelen 18 Eersel' dat voorziet in de realisatie van één nieuwe woning;
- het project is gelegen binnen de zone Wet geluidhinder van de weg A67 en de geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van deze weg meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 25 oktober 2023 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden liggen gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage. Tijdens deze termijn kunnen door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;



besluiten:

- doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de A67 te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de A67, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden één woning bij Koppelen 18 in Steensel						
Vanwege wegverkeerslawaai van de A67						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen/ na maatregelen in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)	Geluidbelasting na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)
	x	y				
t 01_A	152033,47	376582,55	1 woning	1,5	53 / 53	53
t 01_B	152033,47	376582,55		4,5	53 / 53	53
t 02_A	152044,61	376588,11		1,5	53 / 53	53
t 02_B	152044,61	376588,11		4,5	53 / 53	53
t 03_A	152050,19	376584,40		1,5	51 / 51	51
t 03_B	152050,19	376584,40		4,5	52 / 52	52
t 06_A	152032,98	376575,83		1,5	52 / 52	52
t 06_B	152032,98	376575,83		4,5	53 / 53	53
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 24 oktober 2023, aangepast 25 oktober 2023;
 - Akoestisch onderzoek berekening gevelbelasting, onderzoek uitgevoerd door Aelmans, documentkenmerk M221874.002.002/JME, d.d. 14 februari 2023.
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 3.



Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Eersel,



Casemanager Milieu
Team Vergunningen

Niet eens met dit ontwerp besluit? Zienswijzen mogelijk.

Binnen zes weken na de dag van ter inzage legging van dit ontwerp besluit kan eenieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze tegen dit ontwerpbesluit naar voren brengen. De zienswijzen moeten worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Eersel, Postbus 12, 5520 AA Eersel. Degenen die mondeling zienswijzen naar voren willen brengen, moeten hiervoor een afspraak maken. Tegen de uiteindelijke beschikking kan alleen door belanghebbenden of door degene die een zienswijze heeft ingebracht tegen de ontwerpbeschikking beroep worden ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Deze ontheffing is gevraagd in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, herziening Koppelen 18 Eersel' dat voorziet in de realisatie van één nieuwe woning.

In de huidige situatie is de locatie in gebruik als agrarische bedrijfslocatie ten behoeve van een boomteeltbedrijf. Tevens is ter plaatse een recreatiewoning aanwezig.

Men is voornemens de locatie te herbestemmen naar een woonfunctie en in samenhang één Ruimte voor Ruimte kavel te ontwikkelen.

Voor de nieuwe woning dient een hogere waarde krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld omdat het plan is gelegen binnen de zone Wet geluidhinder van de weg A67. De geluidbelasting op de gevels van de woning als gevolg van deze weg bedraagt meer dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 24 oktober 2023, aangepast 25 oktober 2023;
- Akoestisch onderzoek berekening gevelbelasting, onderzoek uitgevoerd door Aelmans, documentkenmerk M221874.002.002/JME, d.d. 14 februari 2023.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Op dit moment is op deze locatie het bestemmingsplan 'Buitengebied 2017, 2^e herziening' van de gemeente Eersel van kracht. Dit bestemmingsplan is op 4 juli 2023 door de gemeenteraad vastgesteld. Het bouwvlak met woning is bestemd als Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden.

De ontwikkeling past niet rechtstreeks binnen het vigerend ruimtelijk beleid omdat op deze locatie de bestemming is bestemd voor agrarisch grondgebruik. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd.

De bestemming zal wijzigen van Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden naar de bestemmingen Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden, Groen – Landschappelijke inpassing en Wonen. Door de herziening van het bestemmingsplan is een reguliere burgerwoning in plaats van bedrijfswoning en de realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning ter plaatse van de huidige recreatiewoning mogelijk.

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met 'Bestemmingsplan Buitengebied, herziening Koppelen 18 Eersel' gedurende 6 weken ter inzage.

Beoordeling

De locatie ligt binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 400 meter van de A67 en 250 meter van de Koppelen.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 73 lid c van de Wet geluidhinder. Voor de te projecteren woning geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder een voorkeurgrenswaarde van 48 dB.

Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 53 dB voor een nieuwe woning in een buitenstedelijk gebied.

De voorkeursgrenswaarde wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Koppelen niet overschreden. De voorkeursgrenswaarde wordt wel overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de A67. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Eersel heeft hierna het provinciale beleid overgenomen in een eigen 'Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure Wet geluidhinder' (maart 2007) vastgesteld. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs bronmaatregelen zoals stilwegdek, verlagen van de maximumsnelheid e.d. genomen kunnen worden. De Rijksweg A67 betreft een snelweg met een wegdek van het type 1 laags ZOAB. Deze weg is gelegen op circa 225 m afstand van de woning. Bij een vervangen van het wegdek moet dit, uitgaand van een zichthoek van 2 °, over een lengte van circa 900 m worden vervangen. Dit is stuit op bezwaren van financieel aard. Daarnaast is de weg al voorzien van een geluidreducerend wegdek waardoor het vervangen ervan een beperkt effect zal hebben.

- Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek bij deze aanvraag is onderzocht of redelijkerwijs afscherpende maatregelen zoals een wal of scherm mogelijk zijn. De Rijksweg A67 is gelegen op circa 225 m afstand van de woning. Een scherm moet, uitgaand van een zichthoek van 2 °, een lengte hebben van circa 900 m. Dit is stuit op bezwaren van financieel aard.

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden ook subcriteria waaraan het plangebied dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen.

Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing

In dit geval wordt voldaan aan criterium d.

Nu geconcludeerd kan worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet afdoende zijn, is het gerechtvaardigd om een hogere waarde te verlenen.

Tevens zal iedere woning dienen te beschikken over een geluidluwe gevel waaraan minimaal één verblijfsruimte is gesitueerd. De tot de woning behorende buitenruimte mag niet zijn gelegen aan de gevel met de hoogste geluidbelasting. De zuidgevel heeft ten gevolge van alle betrokken bronnen een geluidbelasting van onder de voorkeursgrenswaarde. Aan deze gevel is tevens een buitenruimte gelegen. Hiermee wordt voldaan aan deze eisen.

In het kader van het Bouwbesluit 2012 dient te worden aangesloten bij het rechtens verkregen niveau. Naar aanleiding daarvan zijn er geen aanvullende eisen ten aanzien van de gevelgeluidwering.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling van het bouwplan bij ons college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Aelmans, documentkenmerk M221874.002.002/JME, d.d. 14 februari 2023. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het gemeentelijk geluidbeleid.

Het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

Gelet op bovenstaande besluiten wij:

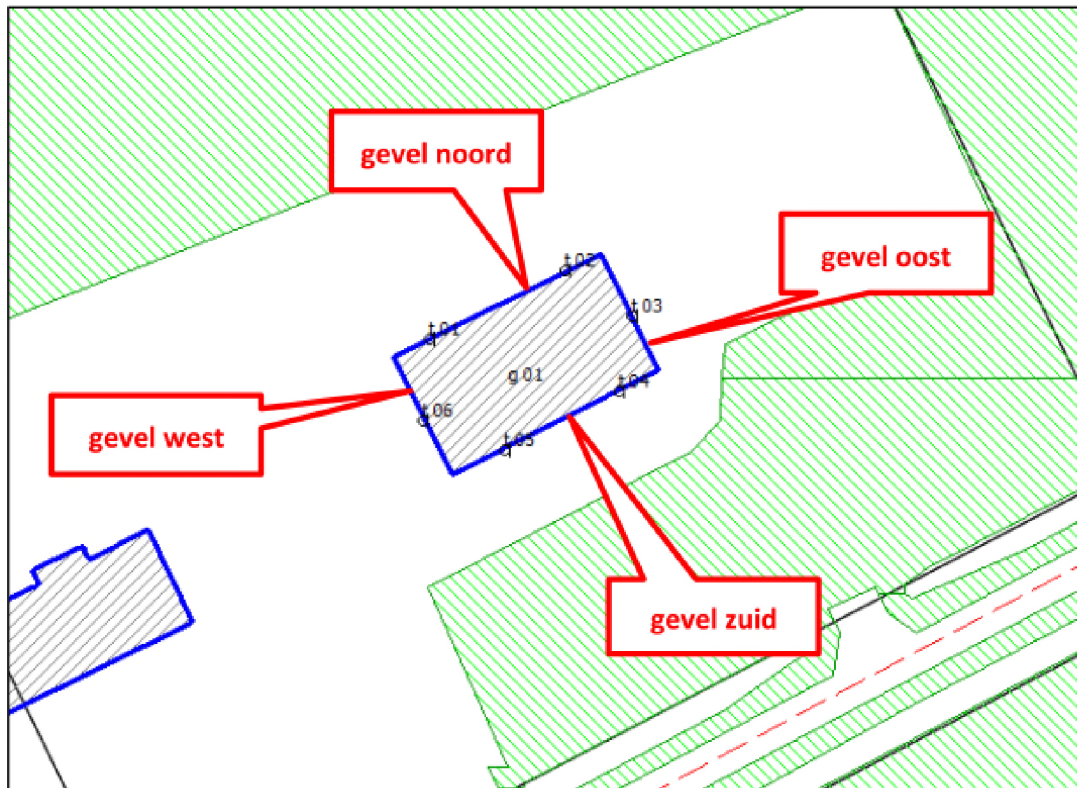
- doeltreffende maatregelen gericht op het (nog verder) verminderen van de, vanwege de A67 te verwachten geluidbelasting, op de gevels van de woning tot 48 dB zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige en/of financiële aard;
- als hogere grenswaarden, vanwege de A67, voor de nieuwe woning, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden één woning bij Koppelen 18 in Steensel						
Vanwege wegverkeerslawaai van de A67						
Waarneempunt (wnp)	Rijks-driehoekscoördinaten		Aantal woningen/andere geluidgevoelige bestemmingen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen/ na maatregelen in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)	Geluidbelasting na maatregelen en/of Verzochte hogere waarden in dB (inclusief aftrek in geval van wegverkeer)
	x	y				
t 01	152033,47	376582,55	1 woning	1,5	53 / 53	53
t 01	152033,47	376582,55		4,5	53 / 53	53
t 02	152044,61	376588,11		1,5	53 / 53	53
t 02	152044,61	376588,11		4,5	53 / 53	53
t 03	152050,19	376584,40		1,5	51 / 51	51
t 03	152050,19	376584,40		4,5	52 / 52	52
t 06	152032,98	376575,83		1,5	52 / 52	52
t 06	152032,98	376575,83		4,5	53 / 53	53
Opmerkingen: Voor de ligging van de waarneempunten wordt verwezen naar de tekening in het akoestisch rapport behorende bij dit besluit (zie bijlage 2)						

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Aanvraag ontheffing Wet geluidhinder, d.d. 24 oktober 2023, aangepast 25 oktober 2023;
 - Akoestisch onderzoek berekening gevelbelasting, onderzoek uitgevoerd door Aelmans, documentkenmerk M221874.002.002/JME, d.d. 14 februari 2023.
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 2

In figuur 2 is het bouwplan weergegeven inclusief de te toetsen gevels.



Figuur 2: Te toetsen gevels

Bijlage 3**Documenten**

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Aanvraag ontheffing Wet Geluidhinder - d.d. 25-10-2023	25-10-2023	077022341
Akoestisch onderzoek - rapportnr. M221874.002.002 - d.d. 14-02-2023	25-10-2023	077022342