



Raadsvoorstel

Raad d.d.	10 maart 2026	Portefeuillehouder	WWO
Commissie d.d.	24 februari 2026	Opsteller	pbak02
B&W d.d.	27 januari 2026	Zaaknr.	Z25000046

Onderwerp

Kadernota 2027 en zienswijzetraject beleidsplan VRBZO

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. om middels bijgevoegde brief een opmerking te maken over de toegepaste indexeringswijze in de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO);
2. geen zienswijze in te dienen tegen het Beleidsplan 2027-2030 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO).

Inleiding/aanleiding

Om voorafgaand aan het opstellen van een begroting uitgangspunten en kaders vast te leggen, is het gebruikelijk dat het bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost een kadernota vaststelt. De hierin opgenomen uitgangspunten moeten hun weerslag krijgen in de begroting 2027 en meerjarenraming 2028–2030.

Uw raad wordt te zijner tijd gevraagd om een formele zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting. Vooruitlopend wordt uw raad nu al de voorliggende kadernota 2027 aangeboden.

De Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) heeft verder een beleidsplan opgesteld voor de periode 2027-2030. Dit beleidsplan staat met name in het teken van de bestuurlijke opdracht die in 2024 aan de organisatie werd verstrekt.

Deze bestuursopdracht was gericht op een gefaseerde aanpak om te voldoen aan wet- en regelgeving (deelopdracht 1), het op orde brengen van de basis (deelopdracht 2) en het komen tot een toekomstverkenning richting 2040 (deelopdracht 3).

In de Gemeenschappelijke regeling VRBZO is vastgelegd dat gemeenteraden de gelegenheid krijgen een zienswijze kenbaar te maken, voordat tot vaststelling van het beleidsplan kan worden overgegaan.

Wat de uitwerking van de bestuurlijke opdracht gaat kosten wordt inzichtelijk gemaakt in de kadernota 2027.

Wettelijk en/of beleidskader

Wet gemeenschappelijke regelingen, Wet veiligheidsregio's.

Argumenten

- 1.1 De Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) heeft geconstateerd dat zij niet langer kan voldoen aan eisen en verwachtingen, die aan een veiligheidsregio mogen worden gesteld. Naar aanleiding hiervan is de bestuurlijke opdracht geformuleerd. Deze bestaat uit 3 deelopdrachten.
 1. Voldoen aan wet- en regelgeving.
 - taakuitvoering brandweezorg
 - huisvesting en materieel
 - personele zorg
 - ondersteuning organisatie
 2. Basis op orde brengen.

3. Komen tot een toekomstvisie.

Aansluitend op deelopdracht 1 heeft de VRBZO in 2025 inzichtelijk gemaakt wat nodig is voor deelopdracht 2 en 3. Dit is verwerkt in een regionaal beleidsplan. In het beleidsplan 2027-2030 worden de veiligheidsrisico's in onze regio geschetst, hoe de organisatie daarop in kan spelen, welke basisvoorwaarden moeten worden versterkt en welke strategische thema's bepalend zijn voor de komende jaren. Ook wordt vooruitgekeken naar 2040. In deze kadernota zijnde effecten van het beleidsplan 2027-2030 verwerkt.

1.2 Behalve de uitwerking van de bestuurlijke opdrachten zijn er nog andere beleidsontwikkelingen met een financieel effect:

- de maatschappelijke context is veranderd door oplopende spanningen in de wereld, een oorlog in Europa, een toenemende kans op natuurrampen, nieuwe soorten calamiteiten en verstoringen van onze infrastructuur, aangewakkerd door de klimaatverandering, energietransitie en datarevolutie.
De rol van de veiligheidsregio verschuift hierbij van klassieke rampenbestrijding naar een meer netwerkgerichte benadering van maatschappelijke weerbaarheid.
- Efficiencykorting op brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR).
- Landelijke strategische agenda brandweezorg en crisisbeheersing (versterken (boven)regionale crisisbeheersing, organiseren van toekomst vaste brandweezorg, verbeteren en vereenvoudigen van het brandweeronderwijsstelsel).
- Ontwikkelingen reguliere bedrijfsvoering
 - post traumatische stressstoornis (PTSS): bieden van de juiste hulp aan personeel,
 - bedrijfscontinuïteit: de minimaal benodigde middelen om kritische processen zeker te stellen, informatiebeveiliging: voldoen aan strenge informatiebeveiligings- en continuïteitseisen
 - huisvesting: onderhoud en nieuwe kazernes: bij het in gebruik nemen van de kazernes heeft de VRBZO te maken met een stijging van de huur, investeringen in nieuwe inrichting van de posten (meubilair, technische installaties, aankleding enz.) en wijzigingen in diverse facilitaire zaken (elektraverbruik, schoonmaak, afval, enz.).
 - duurzaamheid: in 2030 moeten overheidsinstanties op diverse vlakken voldoen aan duurzaamheidseisen.
 - Investeren in nieuw materieel en materiaal: de VRBZO moet investeren in de vervanging van blusleiding, meetapparatuur en redvoertuigen.

1.3 Naast de uitwerking van de bestuursopdracht en de overige beleidsontwikkelingen zijn er nog een aantal andere ontwikkelingen/risico's die een rol spelen.

- Door de onttrekkingen uit de algemene reserve in 2027 loopt deze leeg naar € 0. Dat betekent dat er geen reserve meer is om onverwachte grote incidentele tegenvallers op te vangen.

1.4 In deze Kadernota 2027 zijn de geldende afspraken over indexering toegepast. Het voorstel is om de gemeentelijke bijdrage voor 2027 aan te passen aan de verwachte inflatie en daarom te indexeren met 2,71% (€ 1.574.623). Overige inkomsten zullen even hoog worden geïndexeerd als de gemeentelijke bijdrage, tenzij in specifieke overeenkomsten een andere index is afgesproken. De indexering van de rijksuitkering wordt pas in het lopende begrotingsjaar bekend. Het onderzoek naar een alternatieve methode van indexering wordt overigens naar verwachting afgerond in 2026 en zal vertaling krijgen in de kadernota 2028 en de begroting 2028.

Voor de loonkosten is nog niet bekend hoe deze gaan stijgen. Daarom wordt vooralsnog uitgegaan van eenzelfde indexeringspercentage. Voor overige kosten wordt een budget in de begroting gereserveerd, waarmee indexeringen kunnen toegepast indien dat nodig is.

- 1.5 Zoals eerder in de zienswijze bij de begroting 2026 is aangegeven, ligt de loonindexering 2,5% hoger dan de vastgestelde CAO. Hiermee zijn de geraamde bedragen in de begroting structureel te hoog. Aangezien de bijdrage 2026 wordt gebruikt als basis voor de indexatie voor de meerjarenbegroting 2027-2030 blijft te hoge indexering structureel doorwerken. Wij geven wederom aan dat deze te hoge indexering structureel gecorrigeerd dient te worden door de VRBZO in hun kadernota/begroting 2027-2030.

Samen met de andere GR'en wordt de indexeringsmethodiek op dit moment geëvalueerd. Besluitvorming hierover is voorzien begin 2026, zodat de uitkomsten verwerkt kunnen worden in de begroting 2027. Wij stellen voor in deze methodiek op te nemen dat vastgestelde CAO's moeten prefereren boven MEV cijfers.

- 2.1 Het beleidsplan 2027-2030 geeft richting aan het steeds complexere veiligheidsdomein. De veiligheidsrisico's in Zuidoost-Brabant nemen toe in omvang en complexiteit door onder andere verstedelijking, klimaatverandering, groei van Brainport, toename van evenementen en kritische infrastructuur. Het beleidsplan 2027-2030 schetst een beeld van deze veiligheidsrisico's en biedt een strategisch kader om hier als veiligheidsregio adequaat op in te spelen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wettelijke taak van de veiligheidsregio om voorbereid te zijn op rampen en crises en draagt het plan bij aan een toekomstbestendige veiligheid voor inwoners en bedrijven.
- 2.2 Voordat ambities kunnen worden waargemaakt, moet de basis van de organisatie op orde zijn: de VRBZO moet haar werkzaamheden goed, betrouwbaar en continu kunnen uitvoeren. Het op orde brengen van de basis draagt niet alleen bij aan de veiligheid van inwoners en bedrijven, maar ook aan een professionele en aantrekkelijke werkomgeving, waarin medewerkers duurzaam inzetbaar zijn en met trots hun werk kunnen doen. Dit vraagt niet alleen om extra middelen, maar ook om slimmer organiseren en duidelijke keuzes in inrichting en ondersteuning van de organisatie.

In het beleidsplan zijn zeven bouwstenen benoemd die gezamenlijk zorgen voor een gezonde en toekomstbestendige veiligheidsregio:

1. Publieke dienstverlening
Meer adviescapaciteit bij risicobeheersing, betere risicocommunicatie en versterking van crisisbeheersing en bevolkingszorg, slimme natuurbrandbestrijding.
 2. Medewerkers
Inzetten op aantoonbare vakbekwaamheid (via strategisch leerplan) en moderne HRM-processen.
 3. Leiderschap en strategie
Meer focus op netwerkregie en strategische capaciteit om aan te sluiten bij landelijke ontwikkelingen.
 4. Procesmanagement en kwaliteitszorg
Betere borging van continuïteit en integrale sturing. Professionalisering van in- en aankoop.
 5. Informatievoorziening
Modernisering van systemen en digitale ondersteuning.
 6. Huisvesting en facilitair
Verbetering en verduurzaming van kazernes en centrale huisvesting.
 7. Overhead
Een gezonde en doelmatige bedrijfsvoering, passend bij de omvang van de organisatie.
- 2.3 Veiligheid vraagt samenwerking met gemeenten, bedrijven, kennisinstellingen en inwoners. Alleen samen kunnen we de regio veilig maken en houden.

Naast de basisopgaven vragen daarom 4 strategische thema's om speciale aandacht. Deze thema's zijn rechtstreeks voortgekomen uit de Omgevingsanalyse 2035 en passen bij de unieke dynamiek van onze regio:

- Weerbaarheid: inwoners en organisaties moeten voorbereid zijn op rampen en crises. Samenredzaamheid en veerkracht zijn essentieel. Wij versterken dit met noodsteunpunten, betere risicocommunicatie en nauwe samenwerking met gemeenten en maatschappelijke partners.
- Schaalsprong en complexe infrastructuur: Brainport groeit en daarmee ook het aantal inwoners, bedrijven en verkeersstromen. Hoogbouwprojecten en de aanleg van nieuwe knooppunten maken de omgeving complexer. Ook de energietransitie voegt nieuwe risico's toe. Dit vraagt om aangepaste methoden voor brandbestrijding en crisisbeheersing, meer specialistische kennis en een stevige rol in ruimtelijke planvorming.
- Klimaatveiligheid: extremer weer leidt tot meer wateroverlast, droogte en natuurbranden. Ook hier moeten we onze paraatheid vergroten, met specifieke voertuigen, aangepaste scenario's en intensievere samenwerking met waterschappen en natuurorganisaties.
- Technologie, informatie en innovatie. Nieuwe technologieën zoals AI, digitalisering en robotica bieden kansen om veiliger en slimmer te kunnen werken, maar leiden ook tot nieuwe kwetsbaarheden. Er wordt geïnvesteerd in gedreven werken en informatie gestuurde crisisbeheersing en brandweezorg. De brandweer innoveert rond inzet tactieken en -technieken.

- 2.4 De beleidsvoornemens voor 2027–2030 geven richting, maar zijn onvoldoende om te bepalen wat voor veiligheidsregio VRBZO op de langere termijn moet zijn. De ontwikkeling van Zuidoost-Brabant richting 2040 vraagt om expliciete keuzes over het gewenste profiel, ambitieniveau en de rol van VRBZO binnen de regio. De verkenning 2040, met het uitwerken van scenario's, biedt het bestuur en de gemeenten een noodzakelijke basis om deze strategische keuzes tijdig en onderbouwd te maken.

Alternatieven

1. Geen reactie te geven op de kadernota 2027 VRBZO.
Tegen de kadernota van de VRBZO kunnen geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt. Dat betekent dat slechts een (informele) reactie kan worden gegeven. Deze kadernota wordt vertaald in de eerstvolgende conceptbegroting, welke wel aan uw raad wordt voorgelegd met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.
2. Een zienswijze kenbaar te maken naar aanleiding van het beleidsplan 2027 VRBZO.
Het geven van een zienswijze heeft weinig zin, daar de VRBZO aan de lat staat voor de bestuursopdracht en het beleidsplan daar een logische uitwerking van is.

Risico's

n.v.t.

Financieel

Indexering naar prijspeil 2027:

Conform de indexeringssystematiek wordt een gewogen index bepaald over de lonen en prijzen, waarbij de percentages gebruikt worden die in de Macro Economische Verkenning (t-1) zijn opgenomen. Deze bedragen respectievelijk 2,9% en 2,4%. Voor de VRBZO geldt daarbij de weging:

Lonen	Prijzen
62,50%	37,50%

Op basis van de Macro Economische Verkenningen 2026 gepubliceerde indexeringen en de weging wordt de gemeentelijke bijdrage 2027 voor de VRBZO met 2,71% geïndexeerd ($62,50\% \times 2,9\% + (37,50\% \times 2,4\%)$).

In onderstaand schema worden extra gevraagde middelen weergegeven:

Gemeentelijke bijdrage (x € 1,-)	2027	2028	2029	2030
Gevraagde gemeentelijke bijdrage prijspeil 2027	1.844.930	1.869.746	1.871.245	1.870.973
Geraamde bijdrage conform primitieve begroting Eersel 2026-2029	1.548.812	1.582.694	1.582.694	1.582.694
Extra benodigd budget	296.118	287.052	288.551	288.279
Bestaat uit:				
Gevraagd extra budget t.b.v. indexering 2027	41.973	42.891	42.891	42.891
Aanvullende verhoging bestuurlijke opdracht 1	68.849	33.915	0	0
Aanvullende verhoging bestuurlijke opdracht 2-3	251.757	242.926	244.426	244.154
Reeds geraamde extra taken	-66.461	-32.680	1.234	1.234
Totaal	296.118	287.052	288.551	288.279

De totale gemeentelijke bijdrage komt in 2027 daarmee uit op € 72.263.799,-, waarvan € 1.844.930,- voor de gemeente Eersel. In de begroting 2026 van de gemeente Eersel is totaal € 1.548.812,- geraamd, derhalve een stijging van € 296.118,-.

Met betrekking tot de indexering naar het prijspeil 2027 circa € 40.000,- verwachten we dat deze gecompenseerd gaat worden uit de meicirculaire 2026. Het extra benodigd budget voor de bestuurlijke opdracht 1 en de bestuurlijke opdracht 2-3 respectievelijk € 68.849,- en € 251.757,- minus reeds geraamd € 66.461,- (totaal € 254.145,-) wordt meegenomen in de voorjaarsnota 2027-2030.

Indexering naar prijspeil 2026:

Zoals eerder in de zienswijze bij de begroting 2026 is aangegeven, ligt de loonindexering 2,5% hoger dan de vastgestelde CAO. Hiermee zijn de geraamde bedragen in de begroting structureel te hoog. Aangezien de bijdrage 2026 wordt gebruikt als basis voor de indexatie voor de meerjarenbegroting 2027-2030 blijft te hoge indexering structureel doorwerken. Wij geven wederom aan dat deze te hoge indexering structureel gecorrigeerd dient te worden door de VRBZO in hun kadernota/begroting 2027-2030.

Samen met de andere GR'en wordt de indexeringsmethodiek op dit moment geëvalueerd. Besluitvorming hierover is voorzien begin 2026, zodat de uitkomsten verwerkt kunnen worden in de begroting 2027. Wij stellen voor in deze methodiek op te nemen dat vastgestelde CAO's moeten prefereren boven MEV cijfers.

Communicatie/Participatie

n.v.t.

Planning

Een eventuele zienswijze dient uiterlijk 23 maart 2026 te worden kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief (Corsanummer: 25.33293);
- Beleidsplan (Corsanummer: 25.33294);
- Praatplaat beleidsplan (Corsanummer: 25.33295)
- Samenvatting beleidsplan (Corsanummer: 25.33296);
- Kadernota 2027 (Corsanummer: 25.33297);
- Brief reactie kadernota 2027 (Corsanummer 26.01015).

Eersel, 27 januari 2026

Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

ing. H.M.L. Offermans

drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R26.003

Onderwerp: Zienswijzetraject beleidsplan en kadernota 2027 VRBZO

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2026;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 24 februari 2026;

b e s l u i t :

1. Om middels bijgevoegde brief een reactie te geven op de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO);
2. geen zienswijze in te dienen tegen het Beleidsplan 2027-2030 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO).

Aldus besloten in de openbare vergadering van 10 maart 2026

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

K. van Thiel-Klein

drs. W.A.C.M. Wouters