

Raadsvoorstel

Raad d.d.	16 december 2025	Portefeuillehouder	EBE
Commissie d.d.	2 december 2025	Opsteller	emol02
B&W d.d.	4 november 2025	Zaaknr.	Z25001664

Onderwerp

Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026 met de bijbehorende Toelichting op de Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026 vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. Wanneer zelfstandig reizen naar school niet mogelijk is, kunnen ouders onder voorwaarden ondersteuning krijgen van de gemeente. Dit hebben we vastgelegd in de Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021. Door gewijzigde landelijke wetgeving en de wens tot uniformering binnen de Kempengemeenten is de bestaande verordening toe aan actualisatie. Een belangrijke verandering is dat er in de nieuwe verordening meer nadruk komt te liggen op de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en de verantwoordelijkheid van de ouders. Daarnaast vinden we het belangrijk dat ouders, indien mogelijk, ook vaker zelf op de school van hun kind komen waarvoor zij een vervoersvoorziening aanvragen, zodat ze meer betrokken zijn bij hun kind en de school.

Als basis is de modelverordening van de VNG genomen, die in 2024 is geactualiseerd, met daarin de nieuwste wettelijke wijzigingen en jurisprudentie verwerkt. Op enkele punten is beredeneerd afgeweken van deze modelverordening. In de bijgevoegde was-wordt-lijst kunt u lezen welke keuzes we gemaakt hebben en waarom. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026 is op inhoud in grote lijnen een voortzetting op de huidige Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Eersel 2021. In de volgorde van de artikelen is wel wat veranderd, omdat hierin de opbouw van de modelverordening wordt gevolgd.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen t.o.v. de huidige verordening nader toegelicht.

a. Meer verantwoordelijkheid bij ouders leggen

In de huidige verordening is opgenomen dat het recht op leerlingenvervoer in de volgende volgorde wordt bepaald:

1. Kan de leerling zelfstandig of onder begeleiding fietsen?
2. Kan de leerling zelfstandig of onder begeleiding met het OV?

Indien 1 en 2 niet mogelijk zijn:

3. Aangepast vervoer (taxibusje).

Op verzoek van ouders kan een autovergoeding worden toegekend.

In de nieuwe verordening wordt, nadat eerst onderzocht is of ouders in staat zijn om hun kind zelf weg te brengen met de fiets of met het OV, gekeken of ouders hun kind met de auto kunnen wegbrengen voordat er recht op aangepast vervoer ontstaat.

b. Het vervoersgesprek

Artikel 4 uit de huidige verordening beschrijft dat bij de beoordeling van een aanvraag *rekening gehouden* wordt met de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en die van het gezin. Dit artikel is vervangen door artikel 3 waarin beschreven wordt dat bij de beoordeling van een aanvraag het college een onderzoek kan instellen. Een gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en die van het gezin is daar een onderdeel van. Daar waar ouders zelf in staat zijn om hun kind 1 of meerdere dagen te vervoeren, wordt daarvoor een vergoeding

toegekend. Ouders die echt niet in de gelegenheid zijn om hun kind zelf naar school te brengen, kunnen nog steeds gebruik maken van het groepsvervoer.

c. Vervoerstraining

Nieuw in deze verordening is artikel 16. Hierin staat dat het college ook een vervoerstraining kan inzetten ter versterking van de zelfredzaamheid van de leerling. Het doel hiervan is, dat de leerling na de training niet langer is aangewezen op een vervoersvoorziening of door de training gebruik leert te maken van het OV of de (elektrische) fiets. Voor een bepaalde groep kinderen in het V(S)O is dit zeker haalbaar. Ouders en V(S)O scholen worden ook betrokken bij deze vervoerstraining.

d. Artikel 2. Doelstelling, is komen te vervallen

De huidige verordening heeft tot doel een bekostiging toe te kennen voor het goedkoopst passend vervoer. Met de nieuwe verordening willen we een passende vervoersoplossing kunnen aanbieden voor elk kind, waarbij zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en de verantwoordelijkheid van de ouders voor het vervoer van hun kind meer centraal staan. Het kan dan voorkomen dat deze oplossing niet de goedkoopste is. Bijvoorbeeld bij een combinatie van eigen vervoer en aangepast vervoer (taxibusje).

e. Vergoeden twee ritten met eigen vervoer

In de verordening is opgenomen ouders alleen de vergoeding voor autokilometers te geven op het moment dat het kind in de auto zit. Veel ouders rijden namelijk na het wegbrengen van hun kind door naar hun werk en niet terug naar huis. Hiermee krijgen ouders twee ritten vergoed in plaats van vier ritten binnen de huidige verordening. Daarvoor in de plaats is gekomen dat ouders die besluiten in gezamenlijkheid kinderen zelf te vervoeren, niet gekort worden op hun vergoeding voor de autokilometers. Dit is gedaan om het samen rijden te bevorderen. Indien ouders kunnen aantonen dat ze daadwerkelijk 4 ritten per dag maken, kunnen zij hiervoor vergoed worden.

De voorliggende verordening is opgesteld door een ambtelijke Kempische werkgroep, onder begeleiding van een specialist op het gebied van de Jeugdwet, onderwijs en leerlingenvervoer.

Wettelijk en/of beleidskader

- Wet op het primair onderwijs (hierna: Wpo), artikel 4
- Wet op de expertisecentra (hierna: Wec), artikel 4
- Wet voortgezet onderwijs 2020 (hierna: Wvo 2020) artikel 8.29

Argumenten

1.1 De nieuwe verordening sluit aan bij de wijzigingen in de Wet voortgezet onderwijs 2020 en de modelverordening leerlingenvervoer 2024 van de VNG.

Op 1 augustus 2022 trad de Wet voortgezet onderwijs 2020 in werking. Met deze wetswijziging zijn geen beleidsinhoudelijke wijzigingen voor het leerlingenvervoer tot stand gebracht, maar de wetswijziging maakt wel een aanpassing in de grondslag van de gemeentelijke verordening noodzakelijk, waarin deze nieuwe modelverordening voorziet.

1.2 De nieuwe verordening draagt bij aan het verbeteren van het toekomstperspectief van kinderen en aan participeren in de samenleving.

Met de nieuwe verordening worden ouders en leerlingen gestimuleerd om zo zelfstandig mogelijk deel te nemen aan de samenleving. Dit draagt bij aan het toekomstperspectief van de kinderen en zorgt er op lange termijn voor dat kinderen niet of minder afhankelijk zijn van gemeentelijke regelingen. Elke ouder wil graag dat het kind zo zelfstandig mogelijk kan deelnemen aan de maatschappij. Dit sluit aan bij de Hervormingsagenda Jeugd, waarin het principe van *normaliseren* centraal staat: kinderen en gezinnen worden zoveel mogelijk ondersteund binnen hun eigen omgeving, met vertrouwen in hun eigen kracht. Door ouders te stimuleren om hun kind zelf volledig of enkele dagen per week naar school te brengen, komen ouders makkelijker in contact met andere ouders en met de school voor speciaal onderwijs van hun kind.

1.3 De nieuwe verordening zorgt voor een betere leesbaarheid.

De VNG kreeg voor 2020 kritische vragen van gemeentelijke medewerkers. Men vond de verordening te ingewikkeld en sommige onderdelen waren niet zo duidelijk geformuleerd. Ook rezen er vragen over hoe eigen bijdragen en drempelbedragen berekend werden. In de nieuwe modelverordening, waarop deze verordening is gebaseerd, zijn deze zaken aangepakt.

1.4 De nieuwe verordening draagt bij aan de uniformiteit in de Kempengemeenten.

De nieuwe verordening is samen met de Kempengemeenten (Bergeijk, Bladel en Reusel-De Mierden) opgesteld en kent dezelfde uitgangspunten voor alle 4 de gemeenten. Hierdoor geldt hetzelfde beleid voor alle leerlingen uit de Kempen. Het hanteren van gelijke uitgangspunten vergemakkelijkt in de toekomst een gezamenlijke aanbesteding (het huidige contract loopt tot 1 augustus 2027).

Alternatieven

Er worden geen alternatieven voorgesteld.

Risico's

1.1 De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening kunnen gevolgen hebben voor ouders die al een kind in het leerlingenvervoer hebben, wat kan leiden tot onvrede bij de betreffende ouders.

In de nieuwe verordening wordt, nadat eerst onderzocht is of ouders in staat zijn om hun kind zelf weg te brengen met de fiets of met het OV, gekeken of ouders hun kind met de auto kunnen wegbrengen voordat er recht op aangepast vervoer ontstaat. Daarnaast worden aan ouders die een vergoeding ontvingen voor de eigen kosten van de autokilometers met de nieuwe verordening nog maar 2 enkele ritten vergoed in plaats van 2 retourritten. Verder vervalt de aanspraak op een vergoeding als een leerling in de VO leeftijd d.m.v. een vervoerstraining in staat is om zelfstandig naar school te reizen. Ouders zijn een bepaalde vorm van vergoeding gewend en krijgen nu mogelijk te maken met een (gedeeltelijk) andere vorm van vervoer of een lagere of geen vergoeding.

Om ouders uit te leggen wat de veranderingen zijn na ingang van de nieuwe verordening en wat de mogelijke gevolgen voor hun situatie zijn, worden na 1 januari 2026 ouderavonden georganiseerd. Wij willen ouders uitleggen dat deze veranderingen aan hen en hun kind ten goede kunnen komen. In de aanloop naar het nieuwe schooljaar hebben de ouders dan nog voldoende tijd om na te denken over wat zij zelf zouden kunnen bijdragen aan het vervoer van hun kind en om dit te organiseren. Wanneer ouders hun kind echt niet zelf naar school kunnen brengen en als vervoerstraining niet passend is voor hun kind, kunnen ze nog steeds gebruik maken van het groepsvervoer.

1.2 De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening kunnen gevolgen hebben voor de kosten van het leerlingenvervoer.

Indien ouders aantoonbaar niet alle dagen hun kind zelf (of in samenwerking met andere ouders) kunnen vervoeren, ontstaat het recht op aangepast vervoer (taxi). Hiervoor ontvangen ouders een passende vergoeding. Voor de resterende dagen wordt aangepast vervoer (taxi) georganiseerd en betaald door de gemeente. Deze manier van gecombineerde vergoeding kan duurder uitvallen. Daar tegenover staat dat er bij eigen vervoer nog maar 2 ritten vergoed worden in plaats van 4. Bij een geslaagde vervoerstraining vervalt het recht op leerlingenvervoer voor de V(S)O leerling.

Financieel

De lasten van het leerlingenvervoer zijn structureel als een open eind regeling opgenomen in de begroting 2026. De werkwijze volgens de nieuwe verordening heeft, zoals bij de risico's hierboven genoemd, gevolgen voor de kosten van het leerlingenvervoer. Hoe groot deze gevolgen zijn, is nu nog niet in te schatten. De verwachting is dat het (deels) zelf vervoeren voor veel ouders of het meer zelfstandig reizen voor veel leerlingen niet mogelijk is. Mocht het werken conform de nieuwe

verordening leiden tot een substantiële afwijking op de begroting, dan zullen we dit aan u melden in de 2^e bestuursrapportage 2026.

Communicatie/Participatie

Na het vaststellen van de verordening:

- In de eerste maanden van 2026 worden alle ouders waarvan de kinderen gebruik maken van leerlingenvervoer per mail geïnformeerd over de wijzigingen en zullen er in alle 4 de gemeenten informatieavonden plaatsvinden.
- De nieuwe verordening wordt gepubliceerd op overheid.nl.
- De nieuwe verordening plus de toelichting zijn terug te vinden op de website van de gemeente Eersel op een aparte pagina over het leerlingenvervoer.
- Op deze gemeentelijke pagina over het leerlingenvervoer staat een makkelijk te lezen uitleg over het leerlingenvervoer en de wijze waarop dit aangevraagd kan worden.
- Er wordt voor de zomervakantie 2026 een klankbordgroep leerlingenvervoer gemeente Eersel opgericht, om ouders laagdrempelig de gelegenheid te bieden met de gemeente in contact te komen over het leerlingenvervoer. Deze klankbordgroep komt minimaal 2x per schooljaar bijeen.

Participatie door de ASD

De Adviesraad Sociaal Domein Eersel is actief betrokken bij de totstandkoming van de verordening. De ASD heeft op 31 augustus 2025 met inachtneming van een aantal punten een positief advies uitgebracht. Het college heeft deze aandachtspunten verwerkt in de definitieve verordening.

Planning

Aanvragen leerlingenvervoer voor schooljaar 2026/2027 kunnen vanaf 1 april 2026 worden ingediend en worden beoordeeld op basis van de nieuwe verordening. Dit geldt ook voor aanvragen die na 1 januari 2026 nog voor het resterende schooljaar 2025/2026 worden ingediend. Om ongelijkheid te voorkomen, wordt er voor deze kleine groep (gedurende het schooljaar komen er vaak maar een paar nieuwe aanvragen binnen) per geval bekeken of zij benadeeld worden ten opzichte van andere gebruikers van het leerlingenvervoer door de nieuwe verordening en wordt er een passende oplossing gezocht.

Bijlagen

25.26358 Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026
25.26616 Was-wordt lijst Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026
25.26618 VNG modelverordening bekostiging leerlingenvervoer 2024
25.26540 Advies ASD Eersel Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel
25.16621 Reactie op Advies ASD Eersel Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel
21.05439 Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Eersel 2021

Eersel, 4 november 2025

Burgemeester en wethouders van Eersel

secretaris

burgemeester

ing. H.M.L. Offermans

drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R25.073

Onderwerp: Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2025;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 2 december 2025;

b e s l u i t :

de Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026 met de bijbehorende Toelichting op de Verordening leerlingenvervoer gemeente Eersel 2026 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 16 december 2025

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

J.W.G. van Bree

drs. W.A.C.M. Wouters