



Raadsvoorstel

Raad d.d.	10 maart 2026	Portefeuillehouder	EBE
Commissie d.d.	24 februari 2026	Opsteller	twil01
B&W d.d.	27 januari 2026	Zaaknr.	Z24000888

Onderwerp

Wijziging Bijdragebesluit KempenPlus

Voorstel

De raad voor te stellen:

Geen zienswijze in te dienen op het concept Bijdragebesluit KempenPlus.

Inleiding/aanleiding

De samenwerking tussen de vijf Kempengemeenten op het gebied van participatie, inkomensondersteuning, begeleid en beschut werk en inburgering is van groot belang voor onze inwoners. Binnen deze samenwerking speelt KempenPlus een centrale rol als uitvoeringsorganisatie.

Bij de start van KempenPlus op 1 juli 2019 heeft het bestuur van KempenPlus het Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus vastgesteld (verder: Bijdragebesluit)(bijlage 1). Het Bijdragebesluit regelt hoe de organisatiekosten tussen de deelnemers in de GR KempenPlus worden verdeeld.

In 2024 is door de deelnemers in de GR besloten om door Bureau Berenschot een onafhankelijk (vervolg)onderzoek te laten verrichten naar het optimaliseren van de interne organisatie van KempenPlus. In maart 2025 is het onderzoek opgeleverd (bijlage 2). In het onderzoek is de financiële verdeelsleutel meegenomen. Op bladzijde 37 van het rapport staat onder paragraaf 6.6: "Als voor de verdeelsleutel wordt uitgegaan van solidariteit, profijtbeginnel en continuïteit is de rijksbijdrage een betere sleutel voor de verdeling dan de huidige sleutel". Daarbij is het volgende advies opgenomen: "Heroverweeg de huidige verdeelsleutel voor de uitvoering van de Participatiewet en de WSW. Neem de verdeling van de rijksmiddelen mee in de overweging".

Op 3 april 2025 heeft het bestuur van KempenPlus het rapport vastgesteld en daarmee ingestemd met de aanbevelingen die zijn gedaan. Vervolgens is een ambtelijke werkgroep aan de slag gegaan met de uitwerking en heeft Berenschot nog een aanvullend memo opgesteld (bijlage 3).

Op 11 december 2025 heeft het bestuur van KempenPlus het concept Bijdragebesluit vastgesteld. Dit concept wordt nu voor zienswijze aan uw raad voorgelegd.

De nieuwe verdeelsleutel (zoals verwerkt in het concept Bijdragebesluit) is als volgt:

- De verhouding Rijksmiddelen (cluster participatie minus het bedrag voor de factor huishoudens met een laag inkomen en minus decentralisatie-uitkeringen in het cluster participatie) wordt gebruikt als verdeelsleutel voor:
 - a. Het uitvoeren van de Wet sociale werkvoorziening;
 - b. Het uitvoeren van de Participatiewet en daarbij behorende onderliggende landelijke en gemeentelijke regelgeving;
 - c. Het uitvoeren van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - d. Het uitvoeren van de Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen;
 - e. Het uitvoeren van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen;
 - f. Uitvoering Participatieregeling 18+ Kempengemeenten.

- De verhouding inwonersaantallen wordt gebruikt als verdeelsleutel voor:
 - g. Uitvoering Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne;
 - h. Het uitvoeren van de Wet inburgering 2021.

Met dit raadsvoorstel wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om vóór 25 maart 2026 eventuele zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van KempenPlus. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.

Wettelijk en/of beleidskader

Wet gemeenschappelijke regelingen
Gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf KempenPlus
Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus
Participatiewet
Wet sociale werkvoorziening

Argumenten

1.1 In het kader van solidariteit, profijtbeginsel en continuïteit biedt een verdeelsleutel op basis van rijksmiddelen een betere basis voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage dan de huidige verdeelsleutel.

Een verdeelsleutel gebaseerd op rijksmiddelen zorgt ervoor dat gemeenten bijdragen naar draagkracht (solidariteit), aansluiten bij het gebruik van de dienstverlening (profijtbeginsel), en dat de bijdrage is afgestemd op de wettelijke taakstelling en beschikbare middelen (continuïteit).

1.2 Een verdeelsleutel op basis van Rijksmiddelen is duurzaam en uitvoerbaar.

De Kempengemeenten kunnen de kostenverdeling zelfstandig berekenen. Ze kunnen gebruik maken van de inzichtelijke middelen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld. Hierdoor is de verdeling niet afhankelijk van externe rekentools, zoals die jaarlijks door Berenschot in opdracht van Cedris (kennisorganisatie werkontwikkelbedrijven) en Divosa (vereniging van leidinggevendenden in het sociaal domein) worden opgesteld. Dit zorgt voor continuïteit en betrouwbaarheid van de verdeling.

1.3 De taken Wet Inburgering 2021 en Tijdelijke Wet opvang ontheemden Oekraïne kunnen in het kader van solidariteit, profijtbeginsel en continuïteit niet op basis van de genoemde rijksmiddelen worden verdeeld.

De kosten voor de uitvoering van deze (nieuwere) taken door KempenPlus zijn niet opgenomen in het huidige Bijdragebesluit. In het voorstel wat nu voorligt wordt ook de kostenverdeling voor deze taken opgenomen in het concept Bijdragebesluit.

Het voorstel voor deze uitvoeringskosten is om deze op inwoneraantal te verdelen. De Rijksmiddelen die we ontvangen voor het uitvoeren van deze taken verschillen erg in soort, omvang en looptijd. Daarnaast betreft het in verhouding tot de totale begroting relatief gezien kleinere bedragen, waardoor eenvoud van de sleutel prevaleert. Deze taken hebben slechts een minimale impact op de totale kostenverdeling.

1.4 Alle vier colleges hebben ingestemd met het nieuwe Bijdragebesluit zoals wordt voorgesteld.

Op basis van de inhoud en de leidende principes is er bij de colleges van de vier deelnemende gemeenten in de GR breed draagvlak voor het concept Bijdragebesluit. Het concept Bijdragebesluit is na een zorgvuldig en uitgebreid proces op basis van onafhankelijk onderzoek tot stand gekomen en doet het meest recht aan de principes van continuïteit, solidariteit en het profijtbeginsel.

Alternatieven

Er worden geen alternatieven voorgesteld.

Risico's

1.1 Voor de wijziging van het Bijdragebesluit is unanimititeit nodig van de vier bestuurders van KempenPlus.

Voor het aanpassen van het Bijdragebesluit is unanimititeit van het bestuur nodig. In de situatie dat een of meerdere gemeenteraden een zienswijze indienen ten behoeve van de financiële verdeelsleutel, die ertoe leidt dat het voorstel niet haalbaar is, dan volgt uit artikel 10, lid 5 en 6 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het bestuur van KempenPlus de gemeenteraad in ieder geval voorafgaand aan besluitvorming schriftelijk en gemotiveerd in kennis moet stellen van hun oordeel over de zienswijze en de conclusie die aan de zienswijze verbonden wordt. Uit de wet volgt niet de verplichting dat de zienswijze moet worden opgevolgd. Dit betekent dat het bestuur van KempenPlus alsnog ertoe kan besluiten het Bijdragebesluit te wijzigen, conform het voorstel.

Financieel

Er volgen financiële consequenties uit toepassing van de nieuwe afspraken over kostenverdeling. Er is sprake van herverdeeffecten. Deze zijn in onderstaande tabel vermeld. Negatieve bedragen staan voor lagere bijdragen van gemeenten; de positieve bedragen staan voor hogere bijdragen aan KempenPlus.

Herverdeeleffecten per gemeente				
Bedragen in €	2026	2027	2028	2029
Bergeijk	-272.995	-178.140	-101.696	-49.053
Bladel	574.212	370.882	303.892	194.725
Eersel	-168.743	-104.198	-53.401	8.397
Reusel-De Mierden	-132.474	-88.545	-148.795	-154.069
Totaal	0	0	0	0

Het gewijzigd Bijdragebesluit wordt voor het eerst toegepast op het jaar 2026. Het herverdeeleffect wordt verwerkt in een begrotingswijziging 2026 en gelijktijdig met de begroting 2027 voor zienswijze aan uw raad voorgelegd.

Communicatie/Participatie

Na besluitvorming wordt het bestuur van KempenPlus middels een brief geïnformeerd over het besluit van uw raad.

Planning

Na de zienswijzeprocedure neemt het bestuur van KempenPlus op 16 april 2026 een definitief besluit. Bij positieve besluitvorming draagt KempenPlus zorg voor bekendmaking. Het besluit werkt terug tot 1 januari 2026. De herverdeeleffecten worden middels een begrotingswijziging geëffectueerd.

Bijlagen

1. Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus d.d. 1 juli 2019 (corsa 26.00457)
2. Rapport Berenschot 'Optimalisering uitvoering KempenPlus' d.d. 21 maart 2025 (corsa 25.05736)
3. Memo Berenschot 'Kostenverdeelsleutel KempenPlus' d.d. 14 november 2025 (corsa 25.28776)
4. Zienswijzebrief met Bestuursbesluit KempenPlus d.d. 11 december 2025 en het concept Bijdragebesluit Participatiebedrijf KempenPlus (corsa 26.00511)

Eersel, 27 januari 2026
Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

ing. H.M.L. Offermans

drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R26.005

Onderwerp: Wijziging Bijdragebesluit KempenPlus

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2026;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 24 februari 2026;

b e s l u i t :

geen zienswijze in te dienen op het concept Bijdragebesluit KempenPlus.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 10 maart 2026

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

K. van Thiel-Klein

drs. W.A.C.M. Wouters