

Raadsvoorstel

Raad d.d.	23 februari 2021	Portefeuillehouder	SKR
Commissie d.d.	9 februari 2021	Opsteller	ameu03
B&W d.d.	19 januari 2021	Zaaknr.	Z21000026

Onderwerp

Bestemmingsplan Waterberging de Run Eersel

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. de binnengekomen zienswijze niet ontvankelijk te verklaren
2. het bestemmingsplan 'Waterberging de Run Eersel', zowel digitaal als analoog, vast te stellen overeenkomstig het ontwerpbestemmingsplan met kenmerk NL.IMRO.0770.BPBwbrun0067-ONTW, met dien verstande dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling en het vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit aanvullend worden opgenomen als bijlagen bij de toelichting en tekstueel verwerkt worden in de toelichting. Het identificatienummer wordt na vaststelling NL.IMRO.0770.BPBwbrun0067-VAST

Inleiding/aanleiding

Waterschap De Dommel richt waterbergingsgebieden in om wateroverlast ingeval van uitzonderlijke regenval binnen het beheersgebied te voorkomen. Het waterbergingsgebied bij de Run maakt onderdeel uit van een groter geheel dat bescherming biedt tegen hoogwater in de regio Eindhoven. In dat verband heeft het waterschap een projectplan opgesteld om bij de natte natuurplel Grootgoor een gestuurd waterbergingsgebied aan te leggen. Daarbij krijgt de beek de ruimte om te kronkelen en worden de gronden langs de nieuwe beek ingericht als natuur. Daarnaast neemt het waterschap ook enkele maatregelen om verdroging in Grootgoor tegen te gaan en het recreatieve netwerk te vergroten.

De maatregelen in het kader van het beekherstel, het Natuurnetwerk Brabant (NNB), het herstel van de natte natuurplel (NNP) en zelfs de aanleg van de kades voor de gestuurde waterberging passen binnen de geldende bestemmingsplankaders. De inzet van de gestuurde waterberging is echter niet toegestaan op grond van het huidige bestemmingsplan. Om die reden is een bestemmingsplanwijziging nodig. Aangezien het projectplan de gemeentegrenzen overstijgt, zullen de gemeentes Veldhoven en Bergeijk eveneens een bestemmingsplan ten behoeve van de beoogde waterberging op hun grondgebied vaststellen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 31 juli 2020 tot 11 september 2020 ter inzage gelegen. Het plan heeft enkel betrekking op de aanleg van voorzieningen ten behoeve van gestuurde waterberging en beperkt zich tot het gebied nabij natuurgebied Grootgoor (zie de bijlage voor de afbakening). Het plangebied (voor de drie bestemmingsplannen van Veldhoven, Bergeijk en Eersel samen) wordt gevormd door:

- de maximale bergingscontour waterberging;
- kade en kering (met een beschermingszone en marge);
- de sloot ten zuidoosten van de kade;
- het gedeelte van het projectplan waarvoor het inpassingsplan N69 vastgesteld is, maakt geen onderdeel uit van het plangebied (is uitgezonderd).

Er is één zienswijze naar voren gebracht ten aanzien van voornoemd ontwerpbestemmingsplan. Aangezien deze echter pas na de hiervoor gestelde termijn ingediend is, betreft het een niet-ontvankelijke zienswijze en hoeft er geen inhoudelijke beoordeling plaats te vinden.

Wettelijk en/of beleidskader

- Toekomstvisie Eersel 2030

- Bestemmingsplan Buitengebied 2017
- Bestemmingsplan Buitengebied 2017, eerste herziening
- Visie buitengebied
- Interim omgevingsverordening (provincie Noord-Brabant)
- Waterwet

Argumenten

1.1 Ingediende zienswijze is niet ontvankelijk

Het ontwerp bestemmingsplan is op de voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Indiener had dit kunnen weten en binnen de wettelijke termijn van zes weken een zienswijze kunnen indienen. De indiener heeft niet aannemelijk gemaakt dat hij zijn zienswijze tijdig heeft ingediend. Dat indiener de zienswijze te laat heeft ingediend, komt voor zijn eigen risico.

Gelet op de jurisprudentie zijn de redenen die indiener aanvoert geen bijzondere omstandigheden waarom de termijnoverschrijding verschoonbaar is. De zienswijze is daarom niet-ontvankelijk.

De indiener heeft bovendien een soortgelijke zienswijze ingediend bij de gemeente Veldhoven tegen het ontwerp bestemmingsplan. Daar was de zienswijze wel binnen de wettelijke termijn binnengekomen.

2.1 De aanleg levert een bijdrage aan de doelen van de Waterwet

Voor het waterbergingsgebied bij de Beek De Run is een projectplan in het kader van de Waterwet opgesteld. De Waterwet heeft drie doelstellingen:

1. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (waterkwantiteit);
2. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit);
3. het vervullen van overige maatschappelijke functies van het watersysteem.

Onderhavig projectplan levert primair een bijdrage aan de eerste doelstelling van de Waterwet. De aanleg van de gestuurde waterberging zal wateroverlast in Eindhoven beperken. De geplande maatregelen voor beekherstel zijn gericht op het verbeteren van de ecologische kwaliteit en het behalen van de doelen vanuit de kaderrichtlijn Water en het provinciaal waterbeleid (doelstelling 2). De maatregelen in Natte Natuurparel Grootgoor zijn vooral gericht op vernatting van het gebied en dragen daardoor bij aan het tegengaan van waterschaarste (doelstelling 1) en verbeteren van de ecologische kwaliteit (doelstelling 2).

2.2 De maatregelen zijn noodzakelijk om verdroging en verdere verruiging tegen te gaan

Het natuurgebied Grootgoor maakt als Natte Natuurparel onderdeel uit van het NNB. In dit gebied heeft de afgelopen tientallen jaren verdroging en verruiging plaatsgevonden. Vanaf circa 1900 is het beekdal van de Run aangepast voor landbouwkundig gebruik en is de Run rechtgetrokken, verruimd en verdiept. Daarnaast zijn er diverse stuwen in de beek aangebracht. De, vanuit landbouwperspectief, verbeterde ontwatering heeft geleid tot verdroging in het centrale en oostelijk deel van Grootgoor met verruiging tot gevolg. In 2000 blijkt dat ook het westelijk deel is verdroogd. Dit leidt tot versnelde successie: de moerasvegetatie droogt op en bos overgroeit het struweel.

2.3 Door het aanleggen van de waterberging wordt wateroverlast in stroomafwaarts gelegen gebieden verminderd

Het doel van de aanleg van de waterberging is het verminderen van wateroverlast in stroomafwaarts gelegen gebieden binnen de bebouwde kom van onder andere Eindhoven en Sint-Oedenrode. De effecten van de waterberging op de omgeving bepalen de maximale omvang van de waterberging. Uit hydrologisch onderzoek is gebleken dat binnen het beekdal van de Run bij Grootgoor circa 460.000 m³ aan gestuurde waterberging gerealiseerd kan worden. Naar verwachting zal deze waterberging eens in de 10 tot 25 jaar ingezet moeten

worden. Dit om de schade die als gevolg van hoogwatergebeurtenissen met een kans van eens in de 100 jaar te voorkomen. De uiteindelijke frequentie van de inzet is afhankelijk van weersomstandigheden en de effecten van klimaatverandering.

2.4 De maatregelen passen in de Gebiedsimpuls van de Grenscorridor.

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van maatregelen in het kader van de Gebiedsimpuls mogelijk. De gemeenten Bergeijk, Veldhoven en Eersel hebben de ambitie om het recreatief netwerk rondom de Run uit te breiden. In het plan wordt hier invulling aan gegeven door de kade en een deel van de onderhoudspaden vrij te stellen voor wandelaars. Aan de bovenstroomse zijde kunnen wandelaars de beek kruisen via de brug over de bestaande stuw. Benedenstrooms kan gekruist worden bij de brug over het regelwerk. Een andere maatregel betreft het realiseren van een fietsverbinding tussen de Broekhovensedijk en de Gagelgoorsdijk. Deze verbinding komt gedeeltelijk op de kade te liggen.

2.5 Het geldende bestemmingsplan voorziet niet in een gestuurde waterberging

De maatregelen ten behoeve van het beekherstel, het NNB en herstel van de NNP en zelfs de aanleg van de kades voor de gestuurde waterberging passen binnen de geldende bestemmingsplankaders. De inzet van de gestuurde waterberging is op grond van het huidige bestemmingsplan echter niet toegestaan. Daarom is een wijziging van het bestemmingsplan nodig.

Voor de uitvoering van het beekherstel zijn verder vergunningen benodigd, waaronder een omgevingsvergunning. Het waterschap heeft vanwege de projectplanning aangegeven dat deze al voorafgaand aan het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan aangevraagd zal worden. De vergunning kan worden verleend, omdat het beekherstel in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan

2.6 Er wordt volledigheidshalve nog een vormvrije m.e.r.-beoordeling en vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit toegevoegd.

In het kader van het projectplan Waterwet heeft het bevoegd gezag van Waterschap De Dommel reeds bekrachtigd dat geen MER opgesteld hoeft te worden, wegens het ontbreken van belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu die een MER noodzakelijk zouden maken. De hieraan ten grondslag liggende m.e.r.-beoordeling is beoordeeld en er kan ingestemd worden met de conclusies. Aangezien het plan mogelijk ook als landinrichtingsproject (categorie D9 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.) aangemerkt zou kunnen worden, is zekerheidshalve besloten om in aanvulling van de reeds uitgevoerde m.e.r.-beoordeling in het kader van het projectplan, een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren die concreet toegespitst is op de eventuele milieugevolgen als gevolg van de voorgenomen functiewijziging van agrarisch naar natuur. Op basis van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is vervolgens het gemeentelijk besluit genomen dat er ook vanwege deze activiteit geen belangrijk nadelige milieueffecten optreden die een MER noodzakelijk zouden maken. Zowel de vormvrije m.e.r.-beoordeling, als de het vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit zijn volledigheidshalve als bijlagen bij het bestemmingsplan opgenomen. Daarmee samenhangend is tekst in de toelichting voor wat betreft het voorgaande herschreven. Aangezien er daarmee geen aanpassingen plaatsvinden van het juridisch bindende deel, is er geen sprake van een gewijzigde vaststelling.

Alternatieven

Het alternatief is om geen medewerking te verlenen aan de gestuurde waterberging. Dit houdt in dat dan niet voldaan kan worden aan de doelen uit de Waterwet. Een niet gestuurde waterberging is echter al mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan.

Risico's

Er is beroep aangetekend in de door het waterschap geïnitieerde procedure voor het projectplan Waterwet. Dit houdt in dat de beroepsgronden mogelijk nog inhoudelijk behandeld gaan worden bij de Afdeling Bestuursrechtsspraak Raad van State. Daarmee is het thans nog onbekend of het

aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende projectplan ook daadwerkelijk de eindstreep haalt. Bovendien bestaat het altijd aanwezige risico dat in het kader van de bestemmingsplanprocedure nog beroepsgronden naar voren worden gebracht. De kans op dit risico wordt echter klein geacht, aangezien er in de gemeente Eersel geen ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend. In de gemeente Veldhoven is de kans op beroep vanwege ontvankelijke zienswijzen wel reëel, waardoor de algehele uitvoering van de gestuurde waterberging mogelijk ook via dit spoor in het geding kan komen.

Financieel

Voor het voeren van de procedure zijn leges in rekening gebracht. Tevens is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten, waardoor de financiële risico's als gevolg van eventuele waardevermindering van nabijgelegen objecten op het waterschap afgewenteld worden.

Communicatie/Participatie

Er vindt kennisgeving plaats van het vaststellingsbesluit.

Planning

Na instemmende besluitvorming wordt het vaststellingsbesluit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens gedurende zes weken zowel digitaal, als analoog ter inzage gelegd. Indien er binnen deze termijn geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan vervolgens onherroepelijk. De daadwerkelijke uitvoering van het project is echter afhankelijk van het verloop van de trajecten zoals geschetst onder 'Risico's'.

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan 'Waterberging de Run Eersel':
 - o Identificatie: NL.IMRO.0770.BPBwbrun0067-ONTW (ruimtelijkeplannen.nl)
 - o Ondergrond: Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) 2019-08-20
- Ontwerpbestemmingsplan '[Waterberging de Run Bergeijk](#)'
- Ontwerpbestemmingsplan '[Waterberging de Run Veldhoven](#)'
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling, bestemmingsplan 'Waterberging De Run' (corsa 21.00633)
- Besluit op de vormvrije m.e.r.-beoordeling, bestemmingsplan 'Waterberging De Run' (corsa 21.00634)
- Zienswijzebrief Waterberging de Run Eersel 11 september 2020 (corsa 21.00635)
- Zienswijzebrief Waterberging de Run Eersel 30 september 2020 (corsa 21.00636)

Eersel, 19 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

de heer ing. H.M.L. Offermans

de heer drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R21.004

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Waterberging de Run Eersel

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 januari 2021;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 9 februari 2021;

b e s l u i t :

1. De binnengekomen zienswijze niet ontvankelijk te verklaren.
2. Het bestemmingsplan 'Waterberging de Run Eersel', zowel digitaal als analoog, vast te stellen overeenkomstig het ontwerpbestemmingsplan met kenmerk NL.IMRO.0770.BPBwbrun0067-ONTW, met dien verstande dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling en het vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit aanvullend worden opgenomen als bijlagen bij de toelichting en tekstueel verwerkt worden in de toelichting. Het identificatienummer wordt na vaststelling NL.IMRO.0770.BPBwbrun0067-VAST.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 februari 2021

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

J.W.G. van Bree

drs. W.A.C.M. Wouters